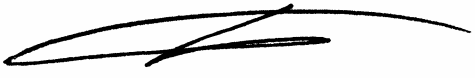
ЧИСТОВ Евгений Станиславович

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Специальность 23.00.02 - политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук



Москва – 2005

Диссертация выполнена на кафедре гуманитарных и социально-экономических дисциплин Общевойсковой Академии Вооруженных сил Российской Федерации

Научный руководитель: **кандидат исторических наук, доцент Веряскин Николай Николаевич**

Официальные оппоненты: **доктор политических наук, профессор Смульский Сергей Владимирович**

кандидат политических наук, доцент Нестерчук Игорь Владимирович

Ведущая организация: **Военная академия Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого (кафедра гуманитарных и социально-экономических дисциплин)**

Защита состоится 24 июня 2005 года в 13-00 часов на заседании диссертационного совета по политическим наукам (К 212.141.01) в Московском Государственном техническом университете им. Н.Э. Баумана по адресу: 105005 Рубцовская набережная, д. 2/18, УЛК, ауд. 720

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке МГТУ им. Н.Э. Баумана

Автореферат разослан 200 года.

Ученый секретарь диссертационного совета

Власов С.А.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ

Российское государство и общество стоят перед необходимостью решения перспективных и текущих проблем, обусловленных характером геополитических изменений в современном мире и сложными внутренними процессами развития. Поэтому в нынешних условиях политической и социально-экономической обстановки существенное значение имеет научный анализ национальной безопасности в различных сферах деятельности государства и общества.

В новое столетие Россия входит с целым комплексом проблем и задач в сфере развития внешней торговли. В этих условиях приобретает особую актуальность осмысление политических и экономических проблем взаимной торговли между странами в условиях глобализирующегося мира, определение роли и места государства в развитии и осуществлении внешнеэкономических связей, поиск баланса между национальными интересами государства внутри страны и на международной арене, выявление потребностей социально-экономического развития и возможностей государства по их удовлетворению.

Несомненно, государство в рыночных условиях играет определяющую роль во внешнеторговой сфере, а интегрированию российской экономики в мировое хозяйство должны способствовать таможенное дело и таможенная политика России. Как свидетельствует мировой опыт, политика, построенная на минимизации роли государства в экономической жизни страны, вряд ли позволит эффективно решить проблемы российской внешней торговли и экономического сотрудничества с другими государствами.

Являясь составной частью внешней политики, таможенная политика служит целям обеспечения и реализации внешнеэкономических задач и интересов страны и остается одним из активных средств обеспечения национальной безопасности.

Для России рубеж тысячелетий характеризуется резким обострением проблем безопасности. С одной стороны, активизируются усилия ряда государств, направленные на ослабление позиций России в политической, экономической, военной и других областях, имеются попытки игнорировать ее интересы при решении крупных проблем международных отношений, включая конфликтные ситуации. С другой, - налицо «серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие

НТБ МГТУ им. Н.Э. Баумана
1732186
Чистов Е.С. Проблемы Госуд
МГТУ
им. Н.Э. Баумана
Библиотека

сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества...»[1].

Сложность и проблемный характер современной социально-политической и экономической обстановки в России во многом связаны с доступностью внутреннего рынка для иностранных инвесторов и других субъектов экономических отношений, а также с необходимостью поиска сбалансированной роли государства в регулировании внешнеэкономических связей.

Серьезность просчетов, допущенных в первые годы существования новой России, повлекла за собой деградацию отечественного производственного потенциала, разрушение отраслей, производящих конечную продукцию; консервацию тяжелой промышленности, ассортиментное обеднение экспорта и импорта товаров, услуг, капиталов; усиление финансовой и технологической зависимости России от других стран, иначе говоря - серьезное ослабление экономических основ национальной безопасности страны.

Негативные процессы в экономике породили ряд тяжелейших проблем в политической, правовой и духовной сферах общества.

Поскольку указанные проблемы связаны с состоянием регулирования контактов с другими государствами, задача глубокого исследования таможенной политики, путей ее совершенствования и условий продуктивной реализации в интересах укрепления национальной безопасности выдвигается на передний план.

Таким образом, **актуальность настоящего исследования** обусловлена следующими обстоятельствами.

Во-первых, обострением всего комплекса проблем обеспечения национальной безопасности, изменением характера угроз, их смещением в экономическую сферу, а в ней - в сферу регулирования внешне- и внутрихозяйственных связей России. Сегодня, как никогда ранее, актуальна необходимость выработки новых приоритетов государственной таможенной политики, обеспечивающих повышение национальной мощи страны.

Во-вторых, необходимостью теоретического осмысления значения таможенной политики и стратегии развития таможенной службы в системе обеспечения национальной безопасности России. К сожалению, этот аспект таможенной политики до сих пор не получил должного раскрытия, в том числе в политологических диссертационных исследованиях

В-третьих, актуальность изучения роли таможенной политики в обеспечении национальной безопасности страны обусловлена намерением России вступить во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) и

---

[1] См.: Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российском Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24).

попытками антироссийских сил усугубить ее зависимое положение, сохранить статус «сырьевого придатка» Запада.

Следует учесть, что глобализация, в самом общем смысле этого слова, предполагает общее снижение роли национальных границ и постепенное слияние отдельных национальных рынков в единое мировое рыночное пространство. Наряду с положительными моментами, которые могут быть при условии вступления России в ВТО, существует реальная опасность экономической и политической зависимости страны от иностранных государств. Таким образом, вступление России и стран СНГ в ВТО представляет собой проблему таможенной политики перспективного характера, тесно связанную с задачами обеспечения национальной безопасности России.

В-четвертых, необходимостью совершенствования и активизацией взаимодействия государственной таможенной службы, пограничной службы России, других силовых структур по вопросам обеспечения национальной безопасности на государственной и таможенной границе.

К сожалению, в руководящих документах таможенной, пограничной и других служб не всегда достаточно четко и однозначно определены направления, задачи, формы и механизмы взаимодействия. Недостаточно скоординированы действия таможенников и пограничников по реализации задач пограничной и таможенной политики. Поэтому существует настоятельная потребность в теоретическом обосновании моделей эффективного взаимодействия на государственной и таможенной границе всех субъектов таможенной политики.

В-пятых, недостаточным уровнем теоретического осмысления проблем обеспечения национальной безопасности государства средствами таможенной политики.

Степень научной разработанности. Обращаясь к политологическому анализу проблем таможенной политики во взаимосвязи с обеспечением национальной безопасности государства, необходимо заметить, что комплексное решение этой задачи возможно лишь на базе междисциплинарного исследования с позиций различных гуманитарных дисциплин – философии, политологии, социологии, экономики и других. Автором проанализированы монографии, научные труды и публикации по проблемам национальной безопасности, таможенной политики и таможенного дела, различным аспектам внешнеэкономической деятельности, связанным с перемещением товаров через государственную границу, а также ряд источников по актуальным проблемам организации деятельности государственной таможенной службы. Массив исследованной литературы можно представить по следующим основным направлениям.

К первому направлению относятся исследования отечественных ученых, в которых осмысливаются общефилософские, социально-философские и политические основы национальной безопасности как специфического состояния общества и государства, социального процесса

и ее компонентов[1]. В них рассматриваются различные аспекты и грани этой сложной проблемы, в частности, дается обоснование одного из ключевых – структурно-функционального подхода к исследованию национальной безопасности государства, раскрываются основы методологии и методики исследований в этой области.

Анализ источников и литературы характеризуемого направления дает основание заключить, что на фоне интересных и плодотворных в политологическом плане идей и положений, развиваемых отечественными и зарубежными авторами, до сих пор недостаточно исследованными остаются такие важные аспекты проблемы национальной безопасности, как выявление и обоснование содержания и специфики взаимного влияния двух неотъемлемых процессов: глобализации и обеспечения суверенитета и национальной безопасности. Не выделяется здесь также и специально не рассматривается значение таможенной политики и таможенной деятельности.

Второе направление составляют труды, в которых анализируется политика как социальный феномен. Это работы отечественных и зарубежных мыслителей, в которых изложены интересные и глубокие идеи, связанные с общими проблемами политики как социального явления, ее соотношениями с другими явлениями, формами ее проявления в сфере социума. Несмотря на то, что проблемы таможенной политики в этих работах не всегда рассматриваются непосредственно, в них содержатся

---

[1] См.: Абдурахманов МИ. Баришполец В.А., Манилов В.Л., Пирумов В.С. Основы национальной безопасности России /Ред. В.Л. Манилов (общ. ред.) Рос. акад. естеств. наук. Секция геополитики и безопасности. -М.: Друза, 1998. 328 с.; Голубев В.И., Пусько В.С. Национальная безопасность. - М.: ВУ. 1997; Золотарев В.А. Раскрытие парадигмы национальной безопасности России. -М., 1999; Концепция экономической безопасности Российской Федерации (основные положения). - М., 1994; Концепция национальной безопасности //Российская газета, 10 января 2000 г.; Маслаков В.В. Формирование и развитие системы продовольственной безопасности: концептуальные подходы. -Екатеринбург.: Изд-во Урал. гос. с.-х. акад., 1996. 194 с.; Манилов В.Л. Теория и практика организации системы обеспечения национальной безопасности России. Дисс. ... докт. полит. наук. –М.:РАГС, 1996; Осипов Г.В. Россия. Национальная идея, социальные интересы и приоритеты. -М., 1997; Основы экономической безопасности. (Государство, регион, предприятие, личность) /Под общей ред. Е.А.Олейникова. - М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез»», 1997; Пирумов В.С. Методологические проблемы обеспечения национальной безопасности России. М.,1996. Прохожев А.А. Национальная безопасность: проблема теории. –М.: РАГС, 1997; Прохожев А.А., Возженников А.В. Государственное управление и национальная безопасность – М.: РАГС, 1999; Радиков И.В. Военно-политические проблемы обеспечения безопасности Российского государства в переходный период. Автореф. дис. ... канд. филос. наук. -М.,1993; Чебан В.В. Безопасность государства, общества, личности. - М.: Изд. центр «АНКИЛ-воин», 1997; Геополитическое положение и военная безопасность России - М.: Фонд «Воин», 1997; Щербаков А.С. Пограничная безопасность России в современных условиях политико-правовой анализ: Дисс. ... докт. полит. наук. - М.: РАГС, 1998.

плодотворные идеи и положения, дающие ключ к политологическому осмыслению этих проблем[1].

К третьей группе относятся источники, посвященные анализу истории становления таможенной службы и таможенной политики государств[2]. Указанные авторы рассматривают общие проблемы, историю возникновения таможенной политики. Приведенные в их трудах факты позволяют судить об изменении ее роли в обеспечении интересов государства, способствуют выявлению тенденций в таможенном деле. Однако целостного представления о таможенной политике они не дают.

---

[1] См.: Гаджиев К.С. Введение в политическую науку. -М., 1998; Ильин В.В., Панарин А.С. Философия политики. -М.: Изд-во Моск. ун-та, 1994; Общая и прикладная политология. Учебное пособие /Под общ. ред. В.И. Жукова, Б.И. Краснова. - М.: МГСУ, 1997; Панарин А.С. Политология. Учебник МГУ им. Ломоносова. - М.: «Проспект», 2000; Поздняков Э.А. Философия политики. В 2-х т. -М., 1994; Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию. Учебник для вузов. -М.: МГУ, 1997; Радугин А.А. Философия. Курс лекций: Учебное пособие для вузов -М., 1997; Санистебан Л. Основы политической науки. -М., 1995; Серов Н.И., Синайский А.С. Международные военно-политические отношения: сущность и основы моделировании. - М.: ГА ВС, 1992; Тураев В.А. Этнополитология. Учебное пособие. - М.: Ладомир, 2001.

[2] См.: Блинов Н. М. Таможенная политика России X-XX вв. -М., 1997; Бутов Я.В. Исторический опыт разработки общего таможенного тарифа России 1891 г. -М.: РТА, 1998; Витчевский В. Торговая, таможенная и промышленная политика России (со времени Петра Великого до наших дней). -СПб., 1909; Высоцкий А.Ф. Регионализм в международно-правовом регулировании. -Автореф. дис... докт. эконом.наук - Киев, 1986; Ежуков Е.Л. Становление и развитие пограничной охраны России XV- начала XX в. -М., 1991; Кулишер И.М. Очерки по истории таможенной политики. –СПб., 1903; Курц Б.Г. Сочинения Кульбергера о русской торговле в царствование Алексея Михайловича. –Киев, 1915; Кисловский Ю.Г. История таможни государства Российского. -М, 1995; Копелева Ю.И. Таможенная война и вопрос о торговом договоре в русско-германских отношениях в 1880-1894 гг. -Горький, 1950; Козинцева Р.И. Очерки внешней торговли и таможенной политики России первой трети XVIII века. -Л., 1963; Кумыкин П.А. Практика таможенного дела. -М., 1927; Лодыженский К. История русского таможенного тарифа –СПб., 1886; Мерзон А.Ц. Таможенные книги XVII века. -М., 1957; Никольский С. О внешних таможенных пошлинах. - М, 1865; Наговицын А.Г. Валютная политика. - М.: Экзамен, 2000; Поножин И. Справочная книжка для таможенных чиновников. -СПб., 1890; Протопопов А.С., Козьменко В.М., Елманова Н.С. История международных отношений и внешней политики России (1648-2000). -М.: «Аспект-пресс», 2001; Струве П.Б. Торговая политика России. СПб, 1915; Соболев М.Н. Таможенная политика России со второй половины XIX века. –Томск, 1911; Толстой Д. История финансовых учреждений России со времени основания государства до кончины императрицы Екатерины II. - Спб., 1848; Циммерман В.А. О таможнях и промышленности древних народов. -СПб., 1859; Чичерин Б.А. Курс государственной науки. - М., 1898; Чечулин И.Н. Очерк по истории финансов в царствование Екатерины П. Спб., 1827; Шапошников Н.Н. Таможенная политика России до и после революции. -М.-Л., 1924; Якобсон В.А. Регулирование международной торговли по законам Хаммурапи //Древний Восток и мировая культура. - М, 1991.

Четвертая группа включает научные публикации, отражающие результаты исследования специальных проблем таможенной политики как социального явления, форм ее проявления в сфере социума[1]. Здесь, прежде всего, заслуживают внимания исследования, в которых осуществлен анализ теории, методологии и практики таможенного дела в условиях перехода экономики России на рыночные отношения. Вместе с тем, в них недостаточно рассматриваются принципиальные политологические проблемы таможенной политики, характер ее многосторонней детерминации в обществе.

В пятую группу источников входят труды зарубежных авторов, исследующих этапы становления и развития таможенной политики и таможенной службы в своих странах[2]. Изучение зарубежного опыта

---

[1] См.: Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения. Учебное пособие. -М.: ИВЦ «Маркетинг», 1998; Аграшенков А.В., Новиков А.Б., Шамахов В.А. Государственно-правовые аспекты таможенной политики РФ. -СПб.: СПб филиал РТА, 1998; Агеносов В.В., Ломтев С.В. О таможенной службе и ее модернизации: Отчет о НИР. ГТК. -М.: РТА, 1997; Алехин С.С. «Государство и право: начальный класс». -М:«Юридическая литература», 1996; Бабин Э.П. Основы внешнеэкономической политики. -М: «Экономика», 1997; Блинов Н.М., Городецкий А.Е. Экономическая безопасность и политика реформ: теория, методология и практика таможенного дела /Под ред. Н.М.Блинова. -М.: РИО РТА, 1996; Борисов К.Г. Международное таможенное право. – М.: Издательство Российского университета дружбы народов, 1997; Гончаров П.К. Проблемы формирования таможенной политики РФ в условиях разделения властей и многопартийности. Отчет о НИР ГТК РФ. –М.: РТА, 1996; Диденко Н И. Основы внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации. -СПб.: 1997; Ершов А.Д. Основы управления и организация в таможенном деле: учебное пособие. -СПб.: СПб филиал РТА, Об-во «Знание», 1999; Жбанов В.А., Бушуев И.А. Внешнеэкономическая стратегия и усиление роли таможенной системы в стабилизации экономики России и ее структурно-технологической перестройке: НИР. ГТК. - М.: РТА, 1998; Лозбенко Л.А. Стратегия ВТО по модернизации таможенной службы мира //В книге: Актуальные проблемы современной таможенной политики России. –М.: РТА, 1996; Основы таможенного дела /Под ред. В.Г.Драганова. -М.: «Экономика», 1998; Павлов К.В. Межрегиональные социально-экономические отношения. –Ижевск: Удмуртский ГУ, 1999; Пресняков В.Ю. Государственное регулирование внешней торговли России в условиях перехода к рыночной экономике: проблемы и перспективы. - М.: РИО РТА, 1997; Проектирование таможенной политики /Н.М. Блинов, В.Н. Иванов, В.Б Кучаренко, А.Г. Пашинский. - М.: Книга и бизнес, 2001.

[2] «Business Guide to the Uruguay Roand». International Trade Center Unctad /WTO, Commonwealth Secretariat. 1995. Cohn. Finanzvvissenseh. - Stuttgart, 1889; Der Zoll in Zaulen. - Bonn. 1996—1997; Groom A.J.R. M Light Contemporary International Relation: A Guide to theory. - London-New York, 1994. Knutsen T Histon ol international relation theory. - Manchester, 1992; Lecaillo J. La societc de conflit: les tensions entre leconomigue. le social et le politigue. - P., 1979; Rohr Blejer. Custom System in EC Countries. - Berlin, 1998; The Customs Cooperation Council. In brief. - Brussels, 1988; The Finnish Customs today. Scientific-practical Conference. - Helsinki. 1999; Кастро П. Новые тенденции в организации таможенной администрации (Автономия налоговых и таможенных органов: проблемы и опыт). - МВФ, управление по бюджетным вопросам. 1997; Таможенная служба США. Пятилетний план: программа на будущее 1993; Таможня

развития экономических контактов и внешнеторговых связей промышленных развитых стран-членов Европейского экономического сообщества (ЕЭС), Европейской Ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), членов ГАТТ/ВТО позволяет более эффективно строить и расширять внешнеэкономические связи России со странами Западной Европы и всего развитого мира.

Актуальность, недостаточная разработанность политологических аспектов проблем изучения и формирования государственной таможенной политики во взаимосвязи с вопросами обеспечения национальной безопасности России, их сложность и многоплановость, а также большая практическая значимость в деле реформирования таможенной политики и в целом российского общества обусловили выбор темы, основную цель и задачи исследования.

Объектом исследования является национальная безопасность России как сложное социальное явление, испытывающее системное влияние экономики и политики.

Предмет исследования – проблемы таможенной политики Российской Федерации в сфере национальной безопасности государства и общества.

Цель диссертационного исследования – политологический анализ состояния таможенной политики России как одного из инструментов обеспечения национальной безопасности, выявление и обоснование современных приоритетов, путей повышения ее эффективности в целях реализации национальных интересов в сфере внешнеэкономической деятельности.

Достижение поставленной цели исследования предопределило необходимость решения следующих научных **задач:**

1. Осуществить политологический анализ таможенной политики, исследовать состояние и проблемы ее функционирования, определить место в системе национальной безопасности государства.

2. Изучить практику становления и развития современной таможенной политики Российской Федерации во взаимосвязи с результатами реализации потребностей национальной безопасности

3. Выявить роль и место таможенной политики в обеспечении экономических, политических и других интересов страны.

4. Определить и обосновать приоритетные направления развития таможенной политики современной России в интересах укрепления экономики государства и развития внешнеэкономических связей.

XXI века. Долгосрочная таможенная политика фрахтования. - Директорат таможенной политики ее королевского величества. 1997; Хейес Т. Государство без таможни, что машина без руля. Сорок лет Совету таможенного сотрудничества //Российские вести. 10.02.1992; Уолш Д.Т. Таможенная администрация: стратегия реформ - МВФ, управление по бюджетным вопросам, 1997.

5. Выработать практические рекомендации по формированию таможенной политики Российской Федерации и повышению эффективности деятельности ее субъектов.

Для решения указанных задач существуют объективные возможности, которые обусловлены:

- наличием научных разработок отечественных ученых по проблемам национальной безопасности и политической деятельности в целом, таможенной политики в частности;
- опытом реализации государственной таможенной политики в Российской Федерации в различные периоды истории, становления и развития таможенного дела;
- наличием зарубежного опыта и исследований в рамках предметно-объектной области;
- практическим опытом современного этапа развития российского государства и государственной таможенной службы.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы анализа функционирования и развития политики как самостоятельного феномена общественной жизни, а также системы национальной безопасности и ее специфических компонентов, находящихся под влиянием разнообразных угроз и вызовов безопасности государству и обществу, во всем многообразии своих проявлений. Основным в решении научной задачи исследования выступает политологический анализ в единстве методологических принципов, подходов, категорий, идей и положений. В диссертации используются также принципы структурно-функционального, системного, деятельностного, экономического и других подходов.

Эмпирическую базу диссертации составляют: опыт социально-политической трансформации российского общества; анализ современного состояния национальной безопасности российского государства в различных сферах, роли и места таможенной политики в развитии российского государства; результаты политологических и экономических исследований, проводимых в стране в последние годы по проблемам формирования и реализации таможенной политики и обеспечения национальной безопасности на государственной границе и на таможенном пространстве России, исследования российских и зарубежных ученых по проблемам внешнеэкономической деятельности, борьбы с трансграничной преступностью.

Диссертация включает в свою структуру введение, две главы, заключение, приложение, список источников и литературы.

Во введении – дается обоснование актуальности темы диссертационного исследования, характеризуется состояние ее разработанности в научной литературе, формулируются его объект, предмет, цель, задачи, новизна и положения, выносимые на защиту.

В первой главе – **«Таможенная политика государства: сущность и содержание»** исследуются и обосновываются методологические средства

изучения таможенной политики как специфической политической сферы деятельности субъектов политики, оказывающей системное влияние на состояние национальной безопасности государства в ее важнейших сферах. Анализируются социально-политические предпосылки выработки современной государственной таможенной политики Российской Федерации. Раскрываются сущность и содержание таможенной политики, исследуются субъекты таможенной политики во взаимосвязи с предметными и нормативными средствами ее осуществления с позиций ее взаимосвязи с другими видами деятельности в рамках предметно-объектной области исследования, а также с точки зрения влияния внешних и внутренних угроз и вызовов национальной безопасности как факторов, оказывающих непосредственное воздействие на ее состояние.

Во второй главе – **«Роль и место таможенной политики в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации»** с позиции деятельностного, структурно-функционального и системного подходов на основе проведенного политологического анализа исследуются проблемы формирования и реализации таможенной политики в экономической, политической и социальной сферах жизнедеятельности общества, выявляются основные направления взаимосвязи таможенной политики и системы национальной безопасности России, обосновываются пути повышения эффективности таможенной политики в условиях расширения межгосударственных связей и глобализации.

В заключении формулируются теоретические выводы и практические рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и Федеральной таможенной службы России по формированию и реализации государственной таможенной политики.

2. НАУЧНАЯ НОВИЗНА ИССЛЕДОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ, ВЫНОСИМЫХ НА ЗАЩИТУ

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обосновании и способах решения актуальной научной задачи – политологическом анализе проблем государственной таможенной политики в сфере национальной безопасности, в выявлении путей повышения эффективности государственной таможенной политики в современных условиях межгосударственного сотрудничества, а также в достижении следующих научных результатов:

1) политологическом анализе проблем таможенной политики в Российской Федерации во взаимосвязи с обеспечением национальной безопасности государства;

2) раскрытии характера процессов формирования таможенной политики в условиях современного социально-политического и экономического развития России, расширения масштабов и спектра

внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов с позиций структурно-функционального, системного, деятельностного и институционального подходов;

3) определении содержания приоритетов современной таможенной политики государства в условиях реформирования системы государственного управления и выявление перспективных направлений повышения эффективности его внутри- и внешнеэкономической деятельности;

4) выделении и обосновании путей совершенствования деятельности органов федеральной таможенной службы по разработке и реализации государственной таможенной политики, а также деятельности ее субъектов в целях формирования эффективных механизмов обеспечения национальной безопасности.

Положения, выносимые на защиту:

1. Авторская интерпретация таможенной политики как инструмента обеспечения национальной безопасности и специфического вида политической деятельности, представляющего собой **целенаправленную деятельность государства по созданию, организации и обеспечению функционирования системы специализированных органов в сфере перемещения через государственную границу товаров и грузов путем применения политических, правовых, экономических и технических средств различного характера в целях защиты экономических интересов как внутри страны, так и за ее пределами, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в целом.**

Таможенная политика Российской Федерации, как явление современной политической практики, особый вид и сфера деятельности государства, находится под непосредственным воздействием как общемировых политических, социальных, информационных, экономических и иных процессов. Она во многом обусловлена изменением международного политического и экономического статуса и роли Российской Федерации. В этой связи, очевидно, что проблема обеспечения безопасности, актуальная для любого государственно-организованного общества, применительно к России в условиях глобализации обретает особую значимость. Специфика геополитического положения страны, ее историческое развитие, современное состояние и содержание текущих внутриполитических процессов предполагают вовлеченность России в мировые социально-экономические и политические процессы. Это, с одной стороны, является отражением насущной потребности встраивания страны в мировую экономическую систему и определение в ней своего собственного сегмента, выстраивание отношений с другими участниками общемирового процесса на принципах реализации собственных национальных интересов. С другой стороны, - данная вовлеченность предполагает учет воздействия ряда вызовов и рисков для еще не окрепшей после шоковых испытаний и все еще находящейся в процессе

преобразований отечественной экономики, не защищенной от внешней экспансии иностранных товаров и услуг. При этом зарубежная экспансия имеет ярко выраженную направленность на использование природных ресурсов и экономического потенциала России в ущерб ее национальным интересам. Несмотря на утерю Россией ряда позиций, страна по-прежнему, по сути, является, условно говоря, "мировой кладовой", где сосредоточено 45 % газа, 13 % нефти и т.п. При этом само наличие богатых природных ресурсов, к сожалению, не способствует стимулированию поисков источников, которые обеспечили бы для России реальный "прорыв в будущее", место среди наиболее развитых государств XXI века.

Основной и общей тенденцией в наступившем XXI веке является все большее сближение жизненных процессов на планете. Устраняются традиционные национальные барьеры между внутренней жизнью стран и регионов, происходят интеграционные сдвиги и изменения на международной арене, в политике, обороне, экономике, культуре, науке. Миграция населения, состояние окружающей среды - все это во все меньшей мере зависит только от национальных решений. Это объективный процесс развития. При этом глобализация - это, в том числе, и открытие рынков. Поэтому те государства, в которых рынок структурирован, уже активно участвуют в процессе глобализации. Очевидно, что Российская Федерация после длительного периода искусственной изоляции от эволюции мировых процессов оказалась в достаточно сложном и самое главное, в очень уязвимом положении, и для нее процессы глобализации несут неоднозначные последствия.

Указанные обстоятельства предполагают выработку особого рода таможенной политики, направленной на оптимальную реализацию интересов России в новых условиях. Таким образом, речь идет об обеспечении национальной безопасности России и соответственно ее национальных интересов, как фундаментальной основы безопасности, предполагающей не только защищенность общества и государства, от негативного воздействия, но и создание условий для свободного и перспективного развития.

В международных отношениях Россия сталкивается со стремлением ряда государств использовать ее трудности в своих политических и экономических интересах. В этом плане, очевидно, что борьба за рынки сбыта и надежные источники снабжения всегда была и остается одним из основных, а нередко и единственным мотивом внешнеполитических устремлений больших и малых держав и их союзов. Однако до недавних пор в российской внешней политике экономический интерес не являлся главенствующим. На первом месте всегда стояла военная, оборонная безопасность страны, затем - ее политическое влияние на процессы, происходящие в мире, и лишь на третьем - экономический эффект от ее взаимодействия с другими странами.

Сложность современного положения заключается в том, что российская экономика стала фактически открытой для неуправляемого и

неконтролируемого движения через границы практически всех видов ресурсов: материальных, денежных, людских, информационных. Хорошо известно, что любые диспропорции в экономических условиях внутри страны и на ее границах приводят в движение материальные, денежные, информационные потоки, причем это движение тем интенсивнее, чем больше диспропорции и перепады. В этой связи актуализируется задача выработки всесторонней и взвешенной таможенной политики, которая способствует разрешению указанных проблем.

Анализ социально-политических предпосылок выработки государственной таможенной политики, представленный в диссертационном исследовании позволяет сделать следующие выводы:

- *во-первых,* таможенная политика современного государства детерминирована совокупностью объективных и субъективных факторов глобального, регионального и национально-государственного характера;

- *во-вторых*, в числе объективных факторов определяющее место занимают факторы геополитические, которые обусловлены генезисом таможенной политики - территориально-пространственными пределами суверенитета государства;

- *в-третьих,* формирование и реализация таможенной политики современного государства обусловлены субъективным содержанием и характером деятельности государственных институтов и служб уполномоченных действовать на государственной границе и в таможенном пространстве страны в целом.

Таким образом, таможенная политика предстает как сложное социальное явление, отражающее процесс воздействия субъектов политики на специфическую сферу – таможенное дело в соответствии с теми или иными целями, обусловленными национальными интересами государства в развивающемся конкретном экономическом, политическом, правовом, социальном пространстве.

Содержание таможенной политики определяется многими составляющими, привносимыми в нее из других сфер государственной политики. Она оказывается тесно связанной с ними и находится в отношении прямого или косвенного подчинения им. Эта подчиненность обусловлена также тем, что на ее формирование и реализацию оказывает влияние целое поле сил, источником которых являются не только политики, но и государственные, общественные, деловые структуры как внутри страны, так и на международном уровне, одни из которых являются субъектами, другие - объектами таможенной политики[1].

Таможенная политика выполняет ***интегративную функцию,*** обеспечивая сочетание внутри- и внешнеэкономических, внутри- и внешнеполитических, материальных и духовных интересов государства,

---

[1] См. Блинов Н.М., Иванов В.Н., Кухаренко В.Б., Пашинский А. Г. Проектирование таможенной политики - М.: «Книга и бизнес», 2001. – С. 34.

общества и личности в процессе регулирования перемещения товаров и грузов через государственную и таможенную границу.

Результаты исследования показывают, что для успешного анализа и разрешения проблем таможенной политики в сфере национальной безопасности плодотворным является подход к ее определению как деятельности государства, детерминированной состоянием основных сфер общества, которая заключается в создании специализированных и ряда других государственных органов в сфере перемещения через государственную границу товаров и грузов. Она осуществляется путем применения системы политических, правовых, экономических и технических средств, направленных на защиту экономических интересов и национальной безопасности Российской Федерации в целом.

Представляется, что данное определение позволяет учесть многие специфические отличия таможенной политики, показать ее сложность и многоуровневый характер. Сама таможенная политика оказывается важнейшим фактором обеспечения национальной безопасности. И в этом ее основная сущностная составляющая, определяющая ее предназначение, характер, содержание, основные сферы и перспективные направления ее реализации.

2. Характеристика влияния современной государственной таможенной политики России и деятельности федеральных органов исполнительной власти на обеспечение национальной безопасности.

Субъектами таможенной политики является достаточно широкий перечень институтов государства, непосредственно или опосредованно принимающих участие в ее разработке и реализации. Мировая практика подтверждает невозможность организации эффективной внешнеэкономической деятельности государства без активного участия в этой работе специализированных таможенных органов.

Основными целями таможенной политики Российской Федерации являются: реализация торгово-политических задач по защите российского рынка; стимулирование развития национальной экономики; содействие проведению ее структурной перестройки; обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Российской Федерации, и другие. Важнейшими задачами Федеральной таможенной службы России, представляющей центральный субъект реализации таможенной политики, являются:

- участие в разработке и реализации таможенной политики; защита экономических интересов России;

- обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности;

- разработка и применение средств таможенного регулирования торгово-экономических отношений;

- взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;

- создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу России;

- осуществление мер валютного контроля в пределах своей компетенции;

- участие в разработке экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ, и реализация этих мер;

- осуществление контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов России материалов;

- ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики;

- проведение научно-исследовательских работ, консультирование в области таможенного дела, осуществление подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в этой области для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

В качестве одного из приоритетных направлений деятельности субъектов таможенной политики в условиях современной России на первый план выступает обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности. В самом общем виде обеспечение экономической безопасности представляет собой комплекс государственных мероприятий, направленных на парирование угроз внешнеэкономическим интересам государства и российского бизнеса, возникающих в сфере таможенного дела. В условиях современной России, по мнению автора, наиболее важными источниками экономических внешних угроз являются следующие: лавинообразное нарастание импортной зависимости; чрезмерная открытость экономики; превращение России в нетто-экспортера природных ресурсов; ослабление ее позиций на рынках стран СНГ. К числу внешних факторов, усугубляющих угрозы национальной безопасности России в экономической области, относятся: большая задолженность зарубежным странам и их организациям и нерешенность проблем выплаты долгов России иностранными государствами; незавершенность формирования сквозной государственной системы экспортного и валютного контроля, нелегальный вывоз капитала и товаров, неполная репатриация валютной выручки; отсутствие целостной нормативной базы регулирования внешнеэкономической деятельности, недостаточный уровень межведомственной и межрегиональной координации в этой сфер; зависимость от импорта ряда видов стратегически важных сырьевых товаров, продовольственных товаров и медикаментов, промежуточной продукции, машин и оборудования, подрывающая макроэкономическую сбалансированность; неразвитость современной финансовой, организационной и информационной инфраструктуры поддержки российского экспорта и рационализации структуры импорта; стимулирование иностранными партнерами утечки

интеллектуальной собственности и квалифицированных кадров из России в зарубежные страны; вывоз за пределы России валютных запасов, стратегически важных видов сырья и товаров при крайне неэффективном или криминальном использовании получаемых от этого доходов; культивирование структурно искаженного товарооборота и подрыв ресурсной базы отечественного машиностроения.

Анализ воздействия на национальную безопасность России внешних и внутренних экономических факторов, рассмотренных в диссертации, свидетельствует об их комплексном влиянии. Совокупное действие этих факторов ведет к снижению конкурентоспособности российской экономики, что остается фундаментальным источником угроз экономической безопасности России в таможенной сфере и в экономике в целом. В диссертации автор подробно рассматривает основные составляющие экономической безопасности: *энергетическую безопасность* – определяется независимостью социально - экономического развития страны от импорта топлива и энергии из зарубежных стран; *техническую независимость* - предполагает возможность самостоятельного развития важнейших секторов экономики (включая оборонную промышленность) и не допускающая высокую степень их зависимости от импорта зарубежной техники; *продовольственную независимость,* при которой собственное сельское хозяйство обеспечивает снабжение населения основными продуктами питания; *валютно-финансовую безопасность* - обеспечивает поддержание курса национальной валюты и не допускает рост внешнего долга до размеров, ставящих страну в зависимость от стран кредиторов, усилением валютного контроля с целью пресечения незаконной утечки иностранной валюты из России от экспортных операций, регулированием привлечения иностранных инвестиций; *экологическую безопасность,* являющуюся жизненно-важной в настоящее время, так как угроза истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации имеет тенденцию к расширению из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности и их высокой ресурсоемкости. Кроме того, прямую угрозу национальной безопасности России представляет активизация деятельности международной организованной преступности, занятой в сферах наркобизнеса, незаконного оборота через границу оружия и боеприпасов. Борьба с нарокобизнесом в современных условиях становится в ранг приоритетных направлений государственной политики.

Результаты исследования показывают, что в российской таможенной практике продолжает доминировать фискальная функция. Так в федеральных законах о бюджете государства, других нормативных актах установлены не просто количественные показатели по сбору платежей, обязательные для исполнения таможенными органами, а определяется их особое положение в доходной части. При этом доля таможенных платежей в доходной части федерального бюджета неуклонно растет (в 1995 году 25 %, в 2002 году - 40 %, в 2003 году уже более 40%). В настоящее время

У17321 86

МГТУ им. Н.Э. Баумана Библиотека

таможенная система России относится к типу «таможня для правительства», однако стратегическим направлением ее развития должен стать постепенный переход к типу «таможня для внешнеэкономической деятельности» (таможня для клиента), использующему таможенный инструментарий в целях стимулирования развития национальной экономики и обеспечения национальной безопасности. На смену правоохранительной и фискальной функции таможенной политики должна прийти регулятивная (протекционистская) функция.

Анализ имеющихся материалов по вопросам национальной безопасности России позволяет сделать вывод о том, что, роль и значение таможенной политики, характер и степень ее реализации в современной России самым непосредственным образом связаны с задачами обеспечения экономического суверенитета государства и его территории, рациональным использованием природных ресурсов, созданием оптимальных механизмов деятельности в сельскохозяйственной и производственной сфере. Для современного этапа социально-экономических преобразований в Российской Федерации проблема государственного управления в сфере таможенно-тарифного регулирования продолжает оставаться чрезвычайно актуальной и значимой. Односторонние шаги России по открытию национального рынка не получили адекватной реакции со стороны ее торговых партнеров. Это породило многочисленные диспропорции в развитии процессов структурной перестройки национального производства в России и остро поставило вопрос о защите ее экономических интересов.

В товарной структуре отечественного экспорта сохраняется сырьевая направленность с преобладанием энергоносителей, где ведущее место занимают топливно-энергетические товары, а также черные и цветные металлы. Основными товарами остаются сырая нефть и природный газ. Так из общего объема добываемой нефти 39% поставляется на экспорт, на экспорт идет также 31% добычи газа, 39% производимого дизельного топлива, 78% алюминия, 71% рафинированной меди, 82% никеля, 63% проката черных металлов, 49% синтетического каучука, 78% минеральных удобрений, 19% вырабатываемых лесоматериалов. В целом основу российского экспорта составляют сырьевые товары и энергоносители, на долю которых приходится свыше 70% от всего объема экспорта, в том числе свыше 40% - продукция топливно-энергетического комплекса. Второе место удерживают за собой металлы и изделия из них, чья доля в экспорте составляет 15,6%. Что касается импорта, то в его структуре третью часть занимают машины и оборудование и примерно 30% - продовольствие, что также свидетельствует об очевидных диспропорциях во внешнеэкономическом балансе страны и не способствует ее эффективному социально-экономическому развитию.

Наиболее рациональным решением в этих условиях, по нашему мнению, следует признать активное административное вмешательство государства в регулирование внешнеэкономической деятельности на

основе разработки и применения научно-обоснованной модели формирования и реализации государственной таможенной политики. Такая модель должна основываться на комплексе взаимосвязанных организационных и правовых мер в сфере таможенно-тарифного регулирования, направленных как на обеспечение национальных интересов России во внешнеэкономической деятельности, так и на развитие отечественного промышленного производства, расширение и эффективное функционирование внутреннего рынка товаров и услуг. Указанный комплекс взаимосвязанных мер предполагает участие в его разработке и применении всех государственных субъектов таможенной политики. Несомненно, решение такой задачи требует адаптации таможенной деятельности в России к требованиям международных стандартов в области таможенных услуг, совершенствования процедур управления и согласования интересов различных субъектов внешнеэкономической деятельности. На внутреннем рынке государственная таможенная политика должна предусматривать активное применение общепризнанных нетарифных мер регулирования импорта, например, антидемпинговые процедуры, не допускающих вытеснения российских товаров с внутреннего рынка.

Исследования подтверждают, что таможенная политика складывается не стихийно, а обретает статус государственной политики по мере вызревания объективных потребностей общества и государства по защите общезначимых интересов и обеспечения безопасности в таможенном пространстве. Данный процесс в Российской Федерации приобретает все более целенаправленный и планомерный характер под влиянием целого ряда факторов, среди которых ведущее значение имеет обеспечение национальной безопасности, интересов государства и общества, а также избранная политическим руководством стратегия интеграции экономики России в мировую экономическую систему.В условиях процессов глобализации с одной стороны, и либерализации внешней торговли, с другой стороны, необходимо защищать интересы отечественных производителей и на внешнем рынке. Поэтому, одной из важнейших задач государственной таможенной политики становится разработка такого режима таможенно-тарифного регулирования, который бы предполагал устранение дискриминационных ограничений на ввоз российской продукции в развитые страны Запада. Очевидно, что в этих условиях основная задача государственной политики в сфере регулирования отечественной экономики заключается в разработке программы постепенного замещения импорта путем восстановления и развития отечественных производств. Причем сейчас в защите и поддержке государства нуждаются не только конкретные предприятия, но даже и само стремление отечественных промышленников производить конкурентоспособную продукцию.

3. Результаты политологического анализа и теоретическое обоснование путей повышения эффективности деятельности субъектов государственной таможенной политики по обеспечению безопасного развития общества и государства, реализации национальных интересов России.

Проблемы повышения эффективности деятельности таможенных органов и результативности таможенной политики в вопросах обеспечения национальной безопасности актуальны не только для нашей страны, но и для государств со стабильной экономикой. С началом XXI века таможенные службы всего мира пересматривают основные направления и методы своей работы. В результате сфера таможенной деятельности претерпевает существенные изменения, обусловленные, с одной стороны, качественно новым уровнем внешнеэкономических связей, отношений между участниками внешнеэкономической деятельности, формированием многополярной системы региональных союзов и укреплением роли и влияния международных организаций, активно воздействующих на внешнеторговую, а, в конечном итоге, и на таможенную политику каждого государства, и, с другой стороны, - увеличением числа экономических, социально-политических и террористических угроз и вызовов международному сообществу и конкретным государствам. Поэтому изменение концептуальных положений таможенной политики многих государств мира приобрело характер объективного и закономерного процесса, в стороне от которого не может оставаться и Российская Федерация. При этом для самой России повышение эффективности таможенной политики обусловливается в первую очередь необходимостью ускоренной и глубокой интеграции экономики России в мировую экономическую систему. В этом плане особую значимость обретает предстоящее вступление России во Всемирную торговую организацию, что предполагает особо тщательный подход к выбору таможенных инструментов для защиты национальных интересов России.

В указанных условиях Российской Федерации необходима переориентация таможенной политики в пользу развития регулирующей функции, поскольку переход к открытой экономике предполагает отказ от политики крайнего протекционизма. В указанных обстоятельствах на первый план выдвигается задача формирования и осуществления новой модели таможенной политики, основанной на **селективном протекционизме.**

Результаты исследования показывают, что основными путями повышения эффективности таможенной политики, направленными на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе развития государства и общества являются:

- развитие и совершенствование системы таможенных органов как основных субъектов реализации таможенной политики, осуществления таможенной и правоохранительной деятельности на государственной границе и на таможенном пространстве государства в целом;

- осуществление совместной с другими правоохранительными органами борьбы с организованной преступностью на государственной и таможенной границе;

- гармонизация субординационных и координационных связей между субъектами таможенной политики и совершенствование внутренней структуры таможенной службы;

- повышение качества и эффективности таможенного администрирования;

- совершенствование системы отбора, подготовки и переподготовки кадров для таможенных органов.

Решение современных проблем таможенной политики находится в тесной взаимосвязи с решением задач обеспечения национальной безопасности. Исследование содержания взаимодействия субъектов таможенной политики и деятельности в сфере национальной безопасности в рамках предметно-объектной области показало, что эффективным средством преодоления проблем таможенной политики может стать модернизация таможенной службы, осуществляемая в общем контексте реформирования административных институтов государственной власти.

Приоритетными направлениями модернизации государственной таможенной службы России, по мнению автора, должны быть следующие:

- совершенствование законодательной и нормативной базы таможенного дела, предполагающей гибкую адаптацию таможенной службы к изменениям в стране и мире, ее системное взаимодействие с другими субъектами таможенной политики, а также укрепление связей с международными организациями по вопросам таможенной деятельности;

- совершенствование системы управления таможенной службой, ее организационно-функциональной, информационно-управленческой сферами, выработка критериев оценки их деятельности, учитывающих государственные приоритеты таможенной политики;

- развитие таможенной службы и ее инфраструктуры с учетом долгосрочных перспектив расширения внешнеэкономической деятельности, сферы таможенного обслуживания и улучшения его качества;

- совершенствование технологии таможенной деятельности, ее режимов и процедур, автоматизации процессов таможенного контроля и оформления;

- совершенствование информационного обеспечения таможенного сопровождения;

- улучшение кадровой работы и профессиональной подготовки работников таможни.

Базовым условием, решения проблем таможенной политики в сфере обеспечения национальной безопасности государства является усиление борьбы с коррупцией в рядах сотрудников и работников Федеральной таможенной службы России.

3. ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И АПРОБАЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные в диссертации теоретические положения, выводы и практические рекомендации могут быть использованы:

- во-первых, в интересах обоснования и практического применения эффективного механизма институционального и функционального воздействия на формирование таможенной политики, отвечающей современным потребностям национальной безопасности российского общества и государства;

- во-вторых, для организации деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти, Федеральной таможенной службы Российской Федерации и иных субъектов таможенной политики в соответствие с Концепцией национальной безопасности, оптимизации всестороннего взаимодействия правоохранительных структур государства;

в-третьих, в целях формирования высокой общей, профессиональной и политической культуры всех субъектов формирования и реализации таможенной политики, а также в образовательном процессе в учреждениях высшего профессионального образования и в системе подготовки и переподготовки кадров ФТС России..

Основные идеи и положения диссертации апробированы в выступлениях автора перед преподавательским составом ряда высших образовательных учреждений г. Москвы, профессорско-преподавательским составом Общевойсковой Академии Вооруженных сил РФ и других учебных заведений, в ходе проведения методических и учебных занятий, в публикациях объемом 3 п.л.:

1. Чистов Е.С. Сущность и содержание таможенной политики Российского государства. – М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2002. – 1,5 печатных листов.
2. Чистов Е.С. Нормативно-правовые акты деятельности органов таможенной службы Российской Федерации: Сборник научных трудов. – М.: ВУ, 2001. – 1,0 печатных листов.
3. Чистов Е.С. Влияние таможенной политики государства на обеспечение национальной безопасности страны: Тезисы доклада на Всероссийской научно-практической конференции.//«Власть, право, толерантность»// - Краснодар, 2004. – 0,5 печатных листов.

Подписано к печати 12.05.05 Зак.126 Объем 1.0 п.л. Тир. 100
Типография МГТУ им. Н.Э.Баумана